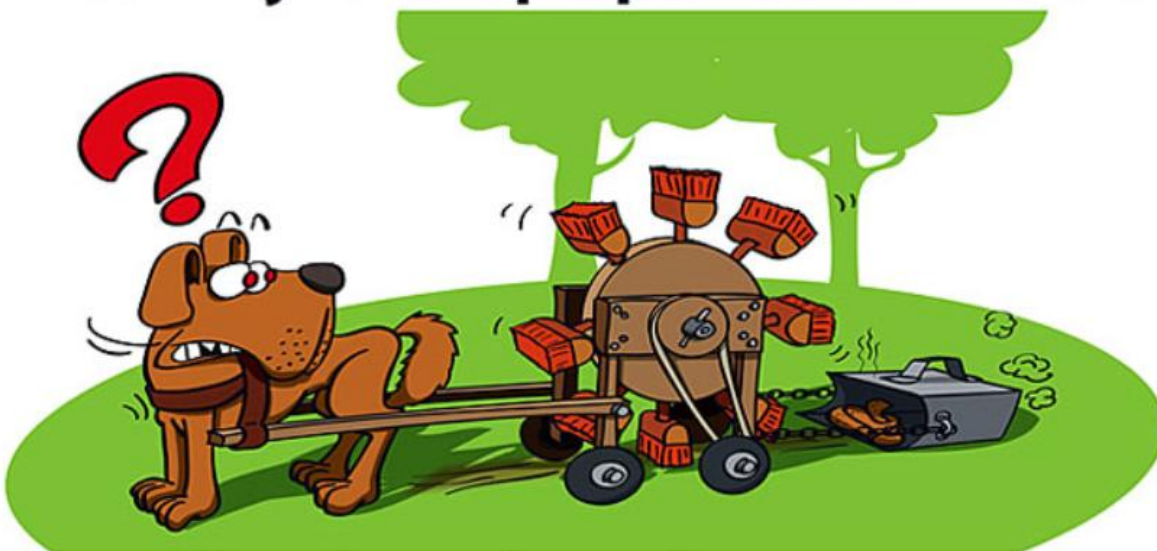


Daar trapt u natuurlijk niet in

Hondenbeleid Maassluis

8 juli 2015

**Baasje, ik stoei, ik knuffel, ik waak
maar mijn drol oprapen is JOUW taak!**



Inhoud

Inhoud.....	2
1. Inleiding	3
Doelstelling.....	3
Hoofdpijnen van het nieuwe beleid	3
Wijzigingen ten opzichte van het oude beleid.....	3
2. Huidig beleid	4
Hondenuitlaatkaart	4
Algemene Plaatselijke Verordening	4
Penningen.....	4
Eerdere maatregelen om overlast hondenpoep te bestrijden	5
Oorzaak problemen.....	5
3. Nieuw beleid	6
Maatregel 1: Eigen verantwoordelijkheid aanspreken/communicatie	7
Maatregel 2: Opruimplicht instellen uitgezonderd de uitrenvelden en speelvelden	9
Maatregel 3: Hondenuitlaatkaart optimaliseren	9
Maatregel 4: Speelvelden en uitrenvelden.....	10
Maatregel 5: Extra handhaving (speeltuinen en binnenstad)	11
Maatregel 6: Extra afvalbakken en poepzakjes uitdelen.....	11
4. Evaluatie	13
5. Inkomsten en uitgaven	14
5.1 Inkomsten.....	14
5.2 Uitgaven	14
6. Bijlagen	16
Bijlage I Artikelen uit APV (inwerkingtredingdatum 2 april 2009).....	16
Bijlage II Afvalbakken binnen Maassluis	17
Bijlage III Speelvelden Maassluis.....	18
Bijlage IV Kaart hondenuitlaatgebieden.....	20

1. Inleiding

Op 5 november 2014 is er een motie ingediend door de raad inzake het hondenbeleid. Deze motie staat niet op zichzelf. Alle partijen binnen Maassluis hebben meerdere malen benadrukt dat het hondenbeleid aangepast moet worden. Ook bij de gebiedsoverleggen staat hondenpoep al langere tijd op de agenda en komen er regelmatig klachten binnen over hondenpoep. Daarnaast vormt hondenpoep een risico voor de kwaliteit van oppervlaktewater en een gezondheidsrisico voor honden en mensen. Om deze redenen is het beleid geactualiseerd en daar waar nodig aangepast.

Voor u ligt het geëvalueerde beleid. Doelstelling van dit beleid is om met beperkte wijzigingen een gebruiksvriendelijk handvat te creëren voor hondeneigenaren en toezichthouders.

Doelstelling

Het doel van het hondenpoepbeleid is: een duidelijk beleid met minder ergernis, minder vervuiling en geringer gezondheidsrisico voor honden en mensen in Maassluis. De gemeente wil het hondenbezit niet aan banden leggen en dus zal de hoeveelheid hondenpoep niet verminderen. Wel worden de hondenbezitters gestimuleerd hun hond op verantwoorde wijze uit te laten door te zorgen voor voorzieningen, voorlichting en controle van hondenbezitters.

Hoofdpijnen van het nieuwe beleid

Het belangrijkste uitgangspunt van het Maassluisse hondenpoepbeleid wordt het aanspreken van de eigen verantwoordelijkheid van de hondenbezitters. De gemeente zal dat ondersteunen door de regels aan te scherpen, faciliteren, voorlichten en handhaven. Kort samengevat neemt de gemeente de volgende maatregelen:

1. Eigen verantwoordelijkheid van hondenbezitters aanspreken via bestaande communicatiekanalen;
2. Opruimplicht instellen in de hele gemeente, met uitzondering van de losloopegebieden;
3. Nieuwe uitlaatkaart online zetten;
4. Speelvelden en uitrenvelden introduceren;
5. Handhaving op de verboden;
6. Het (eventueel) plaatsen van extra afvalbakken.

In de volgende hoofdstukken worden deze maatregelen uitgewerkt.

Wijzigingen ten opzichte van het oude beleid

Ten opzichte van het oude beleid zijn de belangrijkste wijzigingen in de praktijk als volgt waarneembaar:

- De hondenpoepzuiger wordt niet meer ingehuurd;
- Algehele opruimplicht
- Introductie speelvelden voor honden
- Afschaffen hondenpenning

2. Huidig beleid

In het huidig beleid maakt de gemeente Maassluis gebruik van een hondenuitlaatkaart en heeft zij enkele artikelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gewijd aan honden. Daarnaast worden er penningen verstrekt aan hondenbezitters en rijdt er een week per maand een hondenpoepzuiger rond die ingehuurd wordt.

Hondenuitlaatkaart

De hondenuitlaatkaart geeft informatie over de plaatsen waar inwoners hun hond kunnen uitlaten.

De kaart is te downloaden van de website en is in het verleden uitgedeeld. De kaart onderscheidt drie gebieden:

- Uitlaatstroken zonder opruimverplichting;
- Uitlaatstroken met opruimverplichting;
- Losloopstroken.

Honden zijn niet toegestaan in onder andere speeltuinen en in winkelcentra.

De uitlaatstroken worden veel gebruikt door de bewoners van Maassluis. Dit zijn echter niet alleen de hondeneigenaren, maar ook kinderen en bijvoorbeeld vissers. Door de variatie aan gebruikers leidt dit wel eens tot ergnissen. Daarnaast houdt ook niet elke hondenbezitters zich aan de regels waardoor uitlaatstroken met opruimplicht gebruikt worden. Uit de schouw van 2013 is naar voren gekomen een grasveld met opruimverplichting tegenover een grasveld zonder opruimverplichting al kan leiden tot onduidelijkheid.

Algemene Plaatselijke Verordening

De APV van 10 december 2014 bevat drie artikelen over honden, waarvan een artikel vervallen is. De artikelen gaan over loslopende honden, verontreiniging door honden en gevaarlijke honden. Artikel 2.58 geeft het college van B&W de vrijheid om plaatsen aan te wijzen waar honden niet aangelijnd hoeven zijn. In dit artikel staat ook dat honden “verboden zijn op voor het publiek toegankelijke plaatsen en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaatsen, zandbak of speelweiden en op door het college aangewezen plaatsen”. Als de poep direct wordt opgeruimd is de eigenaar van de hond niet strafbaar met uitzondering van een grasberm, tussen heesterbeplantingen, in de goot of aan de zijkant van de rijweg. Dat betekent dus dat het momenteel is toegestaan voor hondenbezitters om hun hond te laten poepen zonder het op te ruimen.

Penningen

Bij het aanmelden van de hond voor de hondenbelasting wordt er éénmalig een penning verstrekt aan de eigenaar. Deze penning is gratis, maar bij verlies moet er tegen betaling een nieuwe aangevraagd worden. Bij het ontwikkelen van het beleid was de opzet om jaarlijks een nieuwe (gekleurde) penning te verstrekken aan de hondeigenaren zodra de hondenbelasting over was gemaakt. Naast het feit dat dit voor veel discussie zorgde in relatie tot logéhonden en toeristen met honden is vanuit financieel oogpunt van deze aanpak afgestapt. De hondeigenaren krijgen eenmalig een hondenpenning bij het aanmelden van een hond en deze moeten ze gedurende de gehele levensduur van een hond bij de hond houden.

Eerdere maatregelen om overlast hondenpoep te bestrijden

In 2005 is het hondenbeleid vastgesteld, waarna in 2006 op wijkniveau is bepaald welke gebieden aangeduid werden als losloop- dan wel uitlaatstrook.

In 2008 is het toezicht op het hondenbeleid geëvalueerd. Voorafgaand aan de evaluatie is in de maanden juni en juli actief gecontroleerd op het beleid en zijn alle hondenbezitters schriftelijk geïnformeerd dat er verscherpt toezicht plaats zou vinden. Deze aanpak zorgde voor redelijk wat opschudding, maar het nalevinggedrag was ruimschoots voldoende, van de 249 gecontroleerde hondenbezitters werden er slechts 5 proces-verbalen uitgeschreven.

In 2012 heeft Maassluis voor de nieuwbouwwijk het Balkon het hondenbeleid gedeeltelijk aangepast. Hierbij hebben zijn als pilot dispensers in de wijk geplaatst met daarin hondenpoepzakjes om het opruimen te stimuleren.

In de huidige situatie huurt de gemeente een hondenpoepmachine in om op verschillende plaatsen in de gemeente hondenpoep op te ruimen. De machine rijdt eenmaal per maand een week in de gemeente een vaste route. De kosten hiervoor bedragen € 2.650,00 per maand. De machine rijdt een vastgestelde route omdat organisatorische afstemming in het maaiseizoen lastig blijkt te zijn.

Oorzaak problemen

Momenteel geldt in Maassluis op slechts enkele plaatsen een opruimplicht. In het bijzonder de uitzonderingen dat hondenpoep in de goot of langs de weg niet opgeruimd hoeft te worden zorgt voor veel discussie tussen hondeneigenaren en de toezichthouders. Daarnaast leidt het niet hoeven opruimen van hondenpoep in de heesterbeplanting tot ergernis bij beheer omdat zij dan letterlijk in de hondenpoep staan te werken. Er zijn behalve de losloopegebieden geen voorzieningen voor hondenbezitters.

3. Nieuw beleid

Eind 2014 is er intern een projectgroep opgericht. De projectgroep bestaat uit ambtenaren die te maken hebben met het beleid, de uitvoering of de praktijk. Hierbij waren de volgende afdelingen vertegenwoordigd:

- Openbare orde en wijkbeheer;
- Toezicht en handhaving;
- Stadsbeheer;
- ROVM.

Tijdens de startbijeenkomst zijn de knelpunten in kaart gebracht is er gesproken over de praktijk in relatie tot het beleid. De doelstelling die hieruit voort kwam “duidelijk en praktisch” sloot aan bij de wensen vanuit de gemeente.

Voorafgaand aan het geactualiseerde beleid is er tijdens de gebiedsoverleggen een korte presentatie gegeven over het startpunt en de verwachtingen van het nieuwe beleid zonder dat er al beleid was geformuleerd. Er is een beroep gedaan op de aanwezigen om aandachtspunten, ideeën en verbeter-/knelpunten aan te kaarten. Tevens is het mailadres van de betrokken ambtenaar rondgestuurd voor bewoners die er niet waren of mensen die naderhand nog ideeën hadden. Op deze manier kregen de bewoners van Maassluis inspraak op het beleid aan de voorkant van het proces.

Vanuit de gemeente is tevens contact gezocht met het streekdierentehuis, de Dierenbescherming en de hondenschool Maassluis. Vanuit deze doelgroepen is verzocht om informatie en ervaring met betrekking tot het oude beleid en waar verbeterpunten liggen.

Vanuit de bewoners kwam naar voren dat het beleid en bebording nu onduidelijk is en dat ook de route van de hondenpoepzuiger star is. Een veel gehoorde opmerking ging over de overlast van hondenpoep an sich. Daarnaast is meerdere malen verzocht om voorzieningen voor de honden, zoals speelvelden, waar de honden vrij kunnen spelen zonder risico's voor de hond en/of de omgeving. Er is geprobeerd middels dit geactualiseerde beleid aan de wensen tegemoet te komen.

Het mag duidelijk zijn dat iedereen een mening heeft over dit onderwerp en dat de perfecte oplossing niet bestaat. Daarom is gekozen voor een praktisch (geactualiseerd) beleid waarbij ook gehoor wordt gegeven aan de wensen van de bewoners van Maassluis.

Maatregel 1: Eigen verantwoordelijkheid aanspreken/communicatie

De gemeente wil vooral de eigen verantwoordelijkheid van de hondenbezitter aanspreken. Als hondenbezitters zich goed gedragen kan de overlast grotendeels verdwijnen. Het realiseren van gedragsverandering blijkt in de praktijk moeilijk te zijn. Met alleen communicatie is dat niet haalbaar. Daarom zet dit hondenpoepbeleid in op een combinatie van communiceren, voorzieningen treffen, inwoners een actieve rol geven en tot slot handhaven. Om het nieuwe beleid goed onder de aandacht te brengen bij de inwoners en om die gewenste gedragsverandering te bewerkstelligen, wordt er in het begin intensiever gecommuniceerd. We formuleren de volgende communicatiedoelen:

1. informeren over de maatregelen
2. creëren draagvlak voor de maatregelen
3. motiveren en stimuleren actieve rol inwoners
4. handhaven en terugkoppelen van resultaten

Uitwerking communicatieacties

De volgende acties zijn nodig om deze communicatiedoelen te bereiken:

Doel	Middel	Kanaal
Alle inwoners informeren over nieuw beleid	Informatiebrief	• Website • hondeneigenaren
	Persoonlijke toelichting	• Gebiedsoverleggen/ thema-avond
Inwoners en hondenbezitters blijvend informeren over geldende regels (herhaling)	Jaarlijks evalueren (Resultaten en voortgang laten zien)	• Website gemeente • Gemeentegids
	Informatiebrief	• Bij registratie nieuwe hond
Handhavingacties aankondigen	Krantenartikel / Persbericht	• Lokale / regionale media • Eigen website • twitter

Alle inwoners informeren

Op het moment dat de nieuwe regels van kracht worden, communiceert de gemeente over het nieuwe hondenpoepbeleid, met ondersteuning van afdeling Communicatie. De middelen die hiervoor gebruikt worden zijn een (kort) artikel met uitleg over het beleid, toelichting, een speciaal gemaakte informatiebrief (inclusief de hondenuitlaatkaart). De toelichting gebeurt via de gebiedsoverleggen. De contactpersonen van de gemeente worden op de hoogte gebracht van het nieuwe beleid en brengen dit over aan de deelnemers van het netwerk. Communicatie via de gebiedsoverleggen is belangrijk om draagvlak te creëren bij zowel hondenbezitters als niet hondenbezitters.

Hondenbezitters informeren

De hondenbezitters vormen een speciale doelgroep. Zij moeten niet alleen weten over het bestaan van nieuw beleid, maar in sommige gevallen ook hun gedrag veranderen. Daarom moet deze doelgroep direct en persoonlijk benaderd worden. *De informatiebrief en uitlaatkaart worden daarom toegezonden aan alle inwoners van wie de hond geregistreerd staat.* Verder kunnen ze worden verspreid via instanties waar hondenbezitters komen voor het welzijn van hun huisdier, zoals de dierenartspraktijk, dierenspecialzaken, Kynologenvereniging etc. Ook wordt aan iedere hondenbezitter een aantal poepzakjes toegezonden, om de start van het nieuwe beleid te markeren en de hondenbezitter aan te zetten tot het respecteren van de opruimplicht (zie hoofdstuk 3).

Herhalend en blijvend informeren

Nadat het nieuwe beleid onder de aandacht is gebracht, moeten hondenbezitters en andere inwoners blijvend geïnformeerd worden over het beleid. Er zal jaarlijks opnieuw aandacht worden besteed aan de regels en voorzieningen in een artikel op de website. Daarnaast zal aan inwoners die een nieuwe hond registreren, standaard de informatiebrief worden meegegeven. Inwoners die een nieuwe hond registreren krijgen bovendien een aantal poepzakjes mee ter introductie. Het complete overzicht blijft ook altijd digitaal beschikbaar op de gemeentelijke website. De jaarlijkse evaluatie moet uitwijzen of extra communicatie-inzet eventueel nodig is. Uitgangspunt is dat de inzet past binnen de reguliere begroting.

Resultaten en voortgang laten zien

Het is belangrijk om te communiceren over de resultaten van het beleid. Concrete resultaten zoals: minder inzet nodig van de schoonmaak, minder klachten en positieve reacties uit de samenleving moeten gemeld worden. De input voor deze communicatie volgt uit de evaluatie van het hondenpoepbeleid. De kanalen die hiervoor gebruikt kunnen worden zijn de Maassluisse Courant, de gemeentewebsite en de gebiedsoverleggen.

Handhavingacties aankondigen

Handhavingacties kunnen aangekondigd worden. Alleen de aankondiging heeft vaak al positieve invloed op het gedrag. Niet in alle gevallen hoeft een handhavingsactie te worden aangekondigd. Over de resultaten van de handhaving worden inwoners geïnformeerd via de reguliere kanalen. Daarbij kan het zowel over uitgedeelde boetes, als over verminderde overlast ten gevolge van de handhaving gaan.

Benodigde middelen

Afdeling Communicatie kan een adviesrol spelen om de communicatie naar inwoners goed te laten verlopen. Geschat wordt dat er eenmalig 40 uur nodig is om het communicatiemateriaal te ontwikkelen. Dit kan binnen de reguliere ondersteuning plaatsvinden. Daarna is 24 uur per jaar nodig voor communicatie.

Daarnaast moeten er uren worden vrijgemaakt voor extra communicatie-inzet dit jaar. Naar schatting is daarvoor ca. 50 uur voor nodig. Dit kan plaatsvinden binnen reeds begrote uren voor hondenpoepbeleid.

Maatregel 2: Opruimplicht instellen uitgezonderd de uitrenvelden en speelvelden

De opruimplicht die volgens APV artikel 2.58 nu al geldt op trottoirs, kinderspeelplaatsen, zandbakken of speelweides, wordt uitgebreid naar alle gebieden waar honden aangelijnd moeten zijn en de speelvelden volgens de hondenuitlaatkaart.

Dat betekent dat hondenbezitters overal de uitwerpselen van hun hond moeten oprapen, met uitzondering van de losloopgebieden. Een aanpassing van de APV is hiervoor noodzakelijk. Bij deze nota wordt tevens een voorstel gedaan voor een aanpassing in de APV (bijlage I) en om de kaart met gebieden (Bijlage II) vast te stellen.

Benodigde middelen

Eventuele aanpassing van de APV wordt begeleid door afdeling Communicatie en de afdeling Openbare Orde en Wijkbeheer. Er zijn geen extra kosten mee gemoeid.

Vanuit beheer zal eenmalig geïnvesteerd moeten worden in het verwijderen van alle paaltjes in de gemeente Maassluis. Alleen de paaltjes bij de losloopgebieden mogen blijven staan. Dit zal ongeveer vijf werkdagen in beslag nemen.

De hondenpoepzuiger

De hondenpoepzuiger wordt op dit moment ingehuurd voor ongeveer een week per maand á € 2.650. De werkelijke jaarlijkse kosten liggen dan ook rond de € 30.000. In de begroting is een bedrag geraamd van € 20.000. Naast het feit dat deze kosten een groot beslag leggen op de financiën binnen de afdeling Stadsbeheer, kan het inhuren van deze machine leiden tot luiheid van mensen. De hondenpoepzuiger zou het beeld kunnen vormen dat men de hondenpoep toch niet hoeft op te ruimen omdat de hondenpoepzuiger de hondenpoep toch wel opruimt. Om deze reden wordt er voorgesteld dat de hondenpoepzuiger niet meer in te huren.

Maatregel 3: Hondenuitlaatkaart optimaliseren

Maassluis blijft de bestaande hondenuitlaatkaart gebruiken. Deze kaart onderscheidt drie gebieden:

1. Waar honden mogen loslopen (groen);
2. Waar honden aangelijnd moeten zijn;
3. Speelvelden (hier geldt geen aanlijnplicht maar wel een opruimplicht).

In bijlage III is de geactualiseerde kaart weergegeven.

Benodigde middelen

De kosten voor het maken en uitdraaien van kaartmateriaal zijn interne uren.

Maatregel 4: Speelvelden en uitrenvelden

Nieuw in dit beleid is het voorstel voor speelvelden voor de honden. Hiervoor zijn drie locaties op het oog, te weten:

- Het grasveld naast het racketcentrum Maassluis in de Steendijkpolder (op verzoek van bewoners);
Vanuit de bewoner(s) is voorgesteld om het grasveld naast het racketcentrum te omheinden en hier een omheint uitrenveld van te maken. De kosten hiervoor bedragen ca. € 15.000,- (lengte 120 meter X € 100, - inclusief plaatsing).
- Een van de grasvelden van het kastanjedal (op verzoek van bewoners);
In het verleden was het grasveld ter hoogte van de Kastanjedal altijd een losloopgebied. Dit is in het huidige beleid geen losloopgebied meer. Het voorstel is om hier een speelveld van te maken;
Op deze locatie wordt een hondenparcours gerealiseerd. Een dergelijk parcours bestaat bijvoorbeeld uit een evenwichtsbalk, een tunnel, horde en slalompaaletjes. De kosten hiervoor bedragen ca. € 10.000,-
- Het park aan de Sportlaan (optioneel).
Indien voorgaande gebieden een succes zijn kan gekeken worden of er op deze locatie nog een speelveld gecreëerd kan worden.

In bijlage 3 is de locatie aangegeven en een voorbeeld weergegeven voor de velden.

Hondenpoep op speelvelden is absoluut onacceptabel. Het hondenpoepbeleid zet sterk in op de eigen verantwoordelijkheid van de hondenbezitter. Indien men dit niet opruimt bestaat de mogelijkheid om het terrein weer terug naar de oude staat te brengen.

Schoonmaken van uitrenvelden

Op uitrenvelden hoeven hondenbezitters de hondenpoep niet op te ruimen volgens de regels. Het schoonmaken van de uitrenvelden tijdens het maaiseizoen is lastig. Het opzuigen van hondenpoep na een maaibeurt heeft geen zin, omdat de poep dan helemaal verspreid ligt. Mede dankzij de warmere temperaturen breekt de poep dan sneller af, waardoor dit geen risico vormt voor de gezondheid. Daarnaast kan een hondenpoepzuiger die door Maassluis rijdt een verkeerd beeld geven. Men kan dan denken dat het toch wel opgeruimd wordt, dit kan een vermindering van het naleefgedrag te weeg brengen.

Benodigde middelen

De benodigde middelen voor het realiseren zijn eenmalige kosten van € 25.000,-. Voor beheer en onderhoud zijn er extra financiën nodig vanwege het gebruik van een bosmaaier langs de hekken en eventuele objecten. Dit omdat de grasmaaier hier niet kan komen. Hiervoor is ca. € 500,- nodig.

Maatregel 5: Extra handhaving (speeltuinen en binnenstad)

Deze handhaving wordt één van de taken van de toezichthouders. De handhaving richt zich met name op de speelvelden en de binnenstad. In de Binnenstad is het grootste probleem met betrekking tot de uitlaatplaatsen en de hondenpoepoverlast. Er zijn relatief veel hondenbezitters met weinig uitlaatplekken. In het begin zal de handhaving intensief zijn, na verloop van drie jaar kan de handhavinginzet minder intensief worden.

Benodigde middelen

De kosten voor handhaving bedragen jaarlijks gemiddeld € 60.000. De kosten zijn de personele inzet op de handhaving (controles, waarschuwen en beboeten) Deze kosten worden gedekt binnen de bestaande begroting. Na een verloop van drie jaar zal dit geëvalueerd moeten worden. De verwachting is dan dat er minder handhaving nodig is omdat men dan gewend is aan het beleid.

Hondenpenning

Doordat de penning éénmalig uitgereikt wordt is niet direct zichtbaar of de hondenbezitter belasting heeft betaald. Alleen of de hond een keer is aangemeld bij de gemeente. De controle op het betalen van hondenbelasting vind tegenwoordig achteraf plaats, meestal na aanleiding van een waarschuwing/bekeuring of tijdens een bezoek van de hondencontroleur. De nut en noodzaak voor de penning is dan ook verdwenen. Daarnaast is het sinds 2013 verplicht om honden te chippen, waardoor de eigenaren ook geen voordeel hebben van de penning. Het voorstel is om af te stappen van de hondenpenning. Dit levert een kostenbesparing van ruwweg € 500,- per jaar op.

Maatregel 6: Extra afvalbakken en poepzakjes uitdelen

Gemeente Maassluis wil de hondenbezitters stimuleren om hun verantwoordelijkheid te nemen en de hondenpoep op te ruimen. Er moeten dan ook voldoende mogelijkheden zijn om de hondenpoepzakjes op te ruimen. Om deze reden is aangesloten bij het Afvalbakkenplan 2015: "Gezien het huidige dichte netwerk van afvalbakken in de gemeente, lijkt het logisch om de 'gewone' afvalbakken ook te gebruiken als bak voor hondenuitwerpselen". Aangezien de huidige afvalbakken vrijwel dagelijks geleegd worden, worden vanuit hygiëneoogpunt geen problemen verwacht.

In het Afvalbakkenplan worden daarom de volgende uitgangspunten meegenomen:

- De huidige afvalbakken zijn ook bestemd voor de inworp van hondenuitwerpselen. Het huidige afvalbakkennetwerk in Maassluis is dermate dicht, dat de huidige afvalbakken ingezet kunnen worden om hondenuitwerpselen in te gooien
- Onderstaand beeldmerk wordt aangebracht op de afvalbakken die ook voor hondenuitwerpselen mogen worden gebruikt:



Via dit beeldmerk wordt gestimuleerd de afvalbak ook voor hondenuitwerpselen te gebruiken. De gemeente ziet het als een verantwoordelijkheid van de hondeneigenaar om zelf voor een

opruimmiddel te zorgen. In omliggende gemeenten is dit beleid al langere tijd van kracht en heeft voldoende draagkracht binnen de hondenbezitters. De stickers zijn inmiddels al besteld door beheer.

De “reguliere” prullenbakken kunnen gebruikt worden om hondenpoepzakjes in te deponeren. De meeste klachten over hondenpoep komen uit de woonwijken, op plaatsen waar grasvelden liggen en veel mensen hun hond uitlaten. Uit de schouw is gebleken dat hier voldoende prullenbakken staan. Indien nodig (bij veel klachten) kunnen er incidenteel extra prullenbakken geplaatst worden. Vooralsnog zijn deze eventuele extra kosten niet meegenomen in dit beleid.

Opruimmiddelen (plastic zakjes) verstrekken

Als gemeente Maassluis opruimmiddelen in de vorm van plastic zakjes wil verstrekken aan de inwoners van Maassluis zijn er verschillende opties. Ten eerste is er de keus tussen eenmalig zakjes verstrekken en structureel zakjes verstrekken.

Eenmalig een opruimmiddel verstrekken

Een veel gebruikt opruimmiddel is een plastic zakje. Als introductie kan de gemeente eenmalig zakjes beschikbaar stellen aan hondenbezitters en op het moment dat een inwoner een hond aanmeldt. Eenmalig zakjes verstrekken kan gecombineerd worden met het verzenden van de informatiebrief met het nieuwe beleid. Dat brengt de volgende kosten mee:

De kosten voor het aankopen van 5.000 zakjes variëren van € 100 tot € 1.000, afhankelijk van het materiaal en de uitstraling van het zakje. De goedkoopste oplossing is de aanschaf van eenvoudige plastic zakjes van een merk in bulkverpakking. Het uitgangspunt is om deze zakjes naar de hondenbezitters te verzenden. De portokosten voor het toesturen van de zakjes aan de inwoners bedragen ca. € 3.000 (excl. BTW). De zakjes en eerder genoemde informatiebrief worden tegelijk verzonden.

Structureel opruimmiddelen verstrekken

De gemeente zou ook structureel zakjes kunnen verstrekken via dispensers op afvalbakken. Dit is een dure oplossing, omdat niet alleen de zakjes regelmatig bijgevuld moeten worden maar de dispensers moeten ook aangeschaft worden. Daarnaast blijkt uit het pilotproject in het Balkon dat men vaak hele rollen zakjes weghaalt en niet per keer slechts een of twee zakjes pakt.

Conclusie

Het aanschaffen van zakjesdispensers en het onderhouden van dit systeem kost veel geld. Tijdens de gebiedsoverleggen is aangegeven dat hondenbezitters ook prima zelf een opruimmiddel kunnen meenemen van thuis. Daarom wordt voorgesteld om het opruimmiddel niet structureel te verschaffen aan hondenbezitters.

Als officieel startschot van het van kracht worden van het Hondenbeleid 2015 zal bij het versturen van de informatiebrief gelijktijdig hondenpoepzakjes meegestuurd worden. Dit om nogmaals de eigen verantwoordelijkheid te benadrukken. De portokosten voor het toesturen van de zakjes aan de inwoners bedragen ca. € 3.000 (excl. BTW).

4. Evaluatie

Het oude beleid had velen haken en ogen in relatie tot de praktijk en de handhaving van de voorschriften. Er heeft nooit een tussentijdse evaluatie plaats gevonden waardoor er onduidelijkheid is over de toen genomen besluiten en afspraken. Met de komst van het Balkon is als pilot geëxperimenteerd met het verstrekken van hondenpoepzakjes en speciale prullenbakken voor hondenpoep. Deze ontwikkelingen zijn voorafgaand aan het huidige beleid geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Zo is geconstateerd dat men complete rollen vanuit de dispensers meeneemt en niet slechts één of twee zakjes. Vanuit toezicht en beheer wordt aangegeven dat er geen verschil is te zien in het opruimen tussen het Balkon en in de rest van Maassluis. Daarnaast leidt onduidelijkheid in het beleid tot onduidelijkheid bij de mensen.

Monitoring van het nieuwe beleid vindt doorlopend plaats. Met name de terugkoppeling via de gebiedsoverleggen en de klachtenlijn "schoon, heel en veilig" wordt hiervoor gebruikt. Indien er aanleiding is tot wijziging van het beleid zal het college actie ondernemen. Er moet wel rekening worden gehouden met een gewenningsperiode en eventuele opstartproblemen bij de hondenbezitters.

De eerste evaluatie vindt plaats een jaar nadat de nieuwe voorzieningen zijn geplaatst en de nieuwe regels van kracht zijn geworden. Daarna zal jaarlijks de voortgang van het beleid worden geëvalueerd in de gebiedsoverleggen. Ook het aantal binnengekomen klachten en de uitkomsten van het leefbaarheidsonderzoek dienen als instrument om op lange termijn het effect van het beleid te meten.

Tijdens de evaluatie van het oude beleid kwamen er regelmatig opmerkingen naar voren in relatie tot overige huisdieren. Om deze reden wordt daar hieronder een korte uitleg over gegeven

Hondenbelasting in relatie tot overige huisdieren

Katten

Het college heeft geen plannen om over te gaan tot het instellen van een kattenbelasting. Als er een probleem met de burens is, neemt dat niet meteen af door belasting te heffen. Daarnaast is dat ook niet mogelijk: omdat de wet alleen de mogelijkheid van een belasting op honden kent is dat niet mogelijk.

Er wordt in artikel 226 van de Gemeentewet expliciet gesproken over "honden". Het instellen van belasting op andere dieren kan dus alleen als de Gemeentewet wordt aangepast, maar een gemeenteraad kan dat niet zelf regelen.

Paarden

Paardenpoep dat blijft liggen op de openbare weg is een veelgehoorde klacht. Conform de APV van de gemeente Maassluis zijn paardenbezitters verplicht het paard te voorzien van een uitwerpselen-opvangzak. Op de regel wordt niet actief gehandhaafd. Maar mocht er meerdere klachten binnenkomen over overlast van paardenpoep, dan kan men hier actief op gaan inspelen.

5. Inkomsten en uitgaven

5.1 Inkomsten

De inkomsten van de hondenbelasting zijn een algemeen dekkingsmiddel in de begroting en staat formeel in geen enkele relatie tot de uitgaven. In artikel 226 van de Gemeentewet is de hondenbelasting voorzien als een algemene belasting ten behoeve van de verwerving van inkomsten door de gemeente. Een gemeente die deze belasting heft, is niet verplicht de opbrengst ervan alleen aan te wenden voor de bestrijding van kosten die veroorzaakt worden door het houden van honden in de gemeente of verband houden met daarvoor getroffen voorzieningen, noch om het tarief op een en ander af te stemmen (zie Hoge Raad 21 juni 2000, nr. 33816, ECLI:NL:HR:2000:AA6253, BNB 2000/272, overweging 3.3).

Binnen de gemeente Maassluis zijn dit de kengetallen:

Aantal hondenbezitters	1749
Tarief Hondenbelasting 1 ^e hond	€ 76,44
Tarief Hondenbelasting 2 ^e hond	€ 95,04
Tarief Hondenbelasting 3 ^e hond of meer	€ 112,08
Totale raming opbrengst hondenbelasting	€ 132.000

Opgemerkt moet worden dat niet alle inkomsten ook daadwerkelijk binnenkomen. Een deel van de hondenbelasting wordt kwijtgescholden bij mensen die deze last niet kunnen dragen. De kwijtschelding varieert per jaar, maar kost de gemeente gemiddeld ongeveer € 3.500 per jaar.

5.2 Uitgaven

De uitgaven in relatie tot het hondenbeleid, de handhaving van het beleid en de bestrijding van de hondenoverlast worden op verschillende plekken in de begroting geraamd en geboekt. Er zijn een aantal structurele lasten, in totaal een bedrag van € 94.000, welke met de invoering van het nieuwe beleid niet zullen wijzigen:

- Het actualiseren en toetsen van het hondenbeleid door afdeling ROVM. Dit wordt geraamd en geboekt binnen de beschikbare uren van beleid.
- De handhaving van het hondenbeleid. Dit valt binnen het budget van Handhaving en Toezicht.
- De invordering van de hondenbelasting. Dit valt binnen het budget van de afdeling Financiën en Control.
- Plaatsing en reparatie van de bebording. Wordt verzorgd door medewerkers van Stadsbeheer
- Eén keer per twee a drie jaar vindt er een schouw van de buitenruimte plaats, waarbij de overlast van hondenpoep specifiek aandacht krijgt.

Het nieuwe beleid dat in dit plan is voorgesteld heeft ook financiële consequenties. Onderstaand per maatregel de consequentie van het nieuwe beleid:

- **Maatregel 1 Communicatie en informatie m.b.t. eigen verantwoordelijkheid**
Kan uitgevoerd worden binnen de bestaande budgetten voor communicatie en beleid.
- **Maatregel 2 Instellen opruimplicht**
Onder de post Straatreiniging (gedekt door de kostendekkende exploitaties van de Reiniging en de Riolering) is op dit moment een budget aanwezig voor de aanpak van hondenoverlast. Hier is structureel € 20.000 voor beschikbaar. Dit budget wordt momenteel gebruikt voor de inhuur van de hondenpoepzuiger. (Werkelijke kosten ca. € 30.000) Wanneer een opruimplicht wordt ingesteld, is de hondenpoepzuiger niet meer nodig en kan dit bedrag anders ingezet worden of verrekend worden met de kostendekkende tarieven voor Reiniging en Riolering. Het opruimen van de bebording kan binnen de bestaande uren van Stadsbeheer plaatsvinden.
- **Maatregel 3 Honden uitlaatkaart optimaliseren**
Kan uitgevoerd worden binnen de bestaande budgetten voor communicatie en beleid.
- **Maatregel 4 Speelvelden en Uitrenvelden**
De (eenmalige) kosten voor de aanleg van de speel- en uitrenvelden in de Steendijkpolder en het Kastanjedal bedragen resp. € 15.000 en € 10.000.
Structureel kost het beheer van deze velden ca. € 500 per jaar extra.
- **Maatregel 5 Extra handhaving**
De personele inzet voor handhaving van het beleid is reeds opgenomen in het huidige budget voor handhaving en toezicht. Aangezien in het nieuwe beleid geen ruimte meer is voor de hondenpenning, levert dat een besparing op a € 500 per jaar.
- **Maatregel 6 Extra afvalbakken plaatsen en poepzakjes uitdelen**
Extra afvalbakken zijn niet nodig wanneer de reguliere afvalbakken gebruikt mogen worden. De stickers met het logo zijn inmiddels aangeschaft binnen het Afvalbakkenplan 2015 en kost dus niets extra's.
Incidenteel is een bedrag van € 3.000 nodig om bij het officiële startschot van het nieuwe beleid alle hondenbezitters hondenpoepzakjes toe te kunnen sturen.

Samenvattend:

Structurele lasten

De structurele lasten uit de voorgestelde maatregelen, inclusief ongewijzigd beleid, bedragen jaarlijks € 94.500. Deze liggen ongeveer € 20.000 lager dan conform het oude beleid. (door het schrappen van de poepzuiger.) Dit bedrag kan ruimte scheppen binnen de kostendekkende tarieven voor Reiniging en Riolering.

De verwachting voor de toekomst is dat de kosten voor handhaving en toezicht zullen afnemen omdat men gewend raakt aan het beleid. Een bedrag is daar echter nog niet aan te hangen.

Incidentele lasten nieuw beleid

De totale incidentele lasten uit de voorgestelde maatregelen bedragen € 28.000:

Voor het nieuwe hondenbeleid worden er eenmalig kosten gemaakt a € 3.000 om het beleid onder de aandacht te brengen van de inwoners. Daarnaast wordt voorgesteld om twee hondenspeelvelden te realiseren voor in totaal € 25.000.

6. Bijlagen

Bijlage I Artikelen uit APV (inwerkingtredingdatum 2 april 2009)

Artikel 2:57 Loslopende honden

1. Het is de eigenaar of houder van een hond verboden die hond te laten verblijven of te laten lopen:
 - a. binnen de bebouwde kom op of aan de weg zonder dat die hond aangelijnd is;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats;
 - c. op of aan de weg zonder voorzien te zijn van een halsband of een ander identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
2. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. In plaats van Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt. De eerste zin impliceert onjuist dat het college verboden kan instellen dit doet de Raad.
3. De verboden genoemd in het eerste lid onder a en b gelden niet voorzover de eigenaar of houder van een hond zich vanwege zijn handicap door een geleidehond laat begeleiden of als een eigenaar of houder van een hond deze aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond.

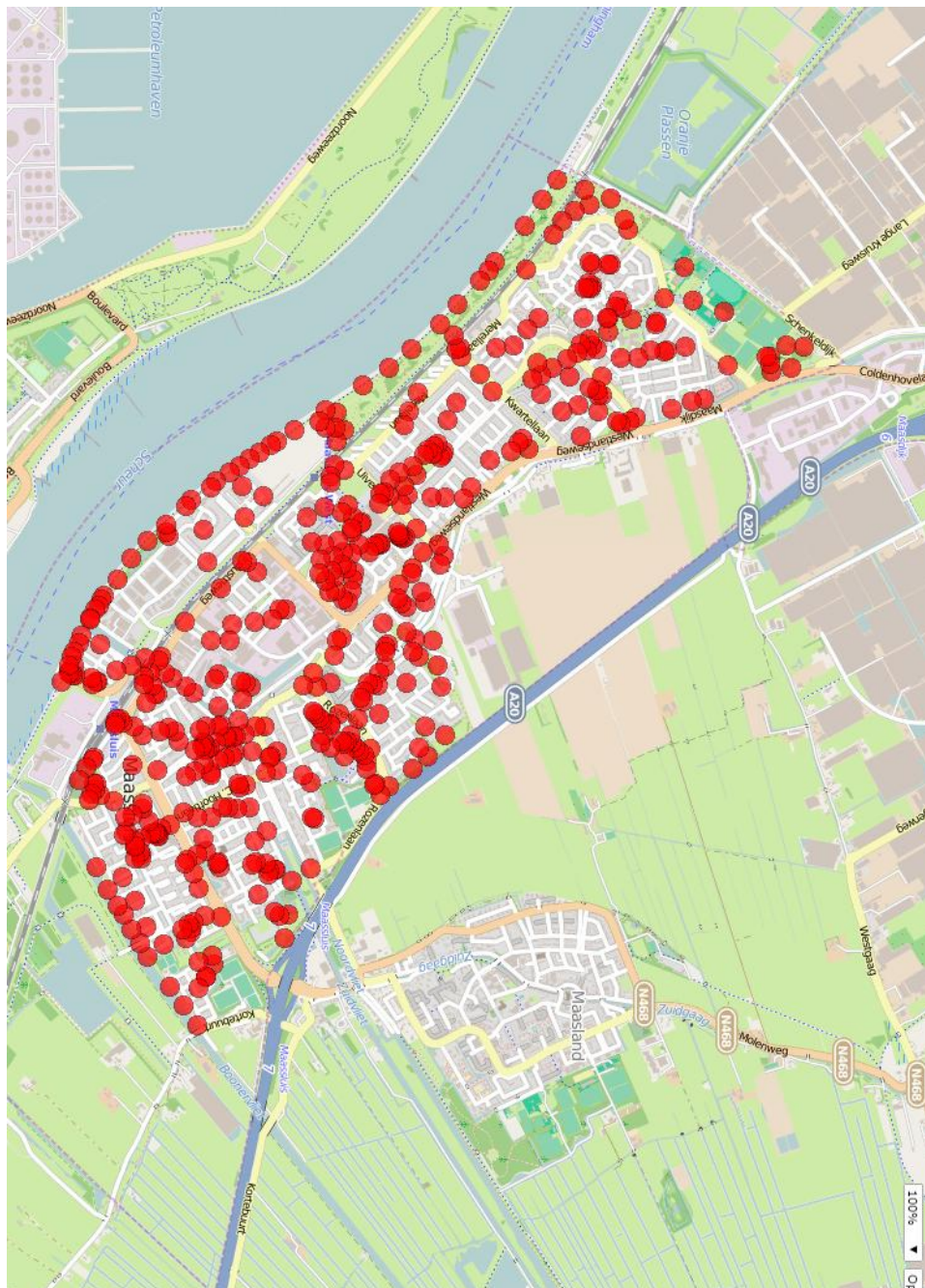
Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op een openbare plaats;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c. op een andere door het college aangewezen plaats.
2. Het verbod in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op door het college aangewezen plaatsen. In plaats van Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt. De eerste zin impliceert onjuist dat het college verboden kan instellen dit doet de Raad.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid, onder a en c, gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.
4. Onverminderd het bepaalde in de leden 1 en 3 is een ieder die zich met een hond op de onder lid 1 a en c genoemde gebieden bevindt, verplicht een schepje of ander doeltreffend hulpmiddel ter onmiddellijke verwijdering van eventuele hondenuitwerpselen bij zich te hebben.
5. Onder een doeltreffend hulpmiddel ter bestrijding verontreiniging door honden wordt verstaan:
Een 'doeltreffend hulpmiddel' wordt als doeltreffend beoordeeld als daarmee alle uitwerpselen van een hond onmiddellijk kunnen worden verwijderd.

Toelichting op artikel 2.58 lid 4 en 5:

- Indien de hond heeft ontlast en men dit heeft opgeruimd, moet men conform artikel 2:58, lid 4 ten alle tijden alsnog een doeltreffend hulpmiddel bij zich te hebben.
- de gemeentelijk toezichthouders (Buitengewoon OpsporingsAmbtenaren) de bevoegdheid te geven te beoordelen of het getoonde hulpmiddel 'doeltreffend' is. Zij hebben hierin de beslissende stem. Hun beslissing is voor alle partijen bindend;

Bijlage II Afvalbakken binnen Maassluis



Bijlage III Speelvelden Maassluis

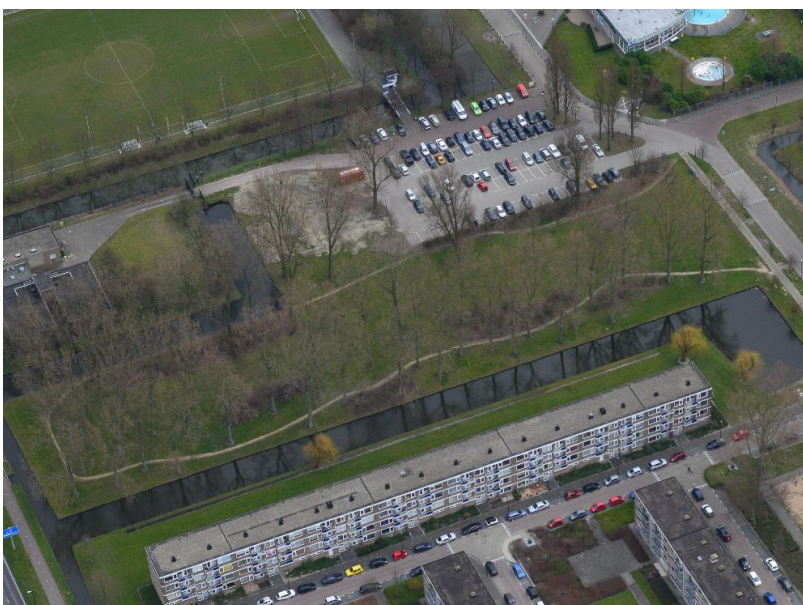
Locatie 1: Steendijkpolder



Locatie 2: Kastanjedal



Locatie 3: Sluispolder Oost



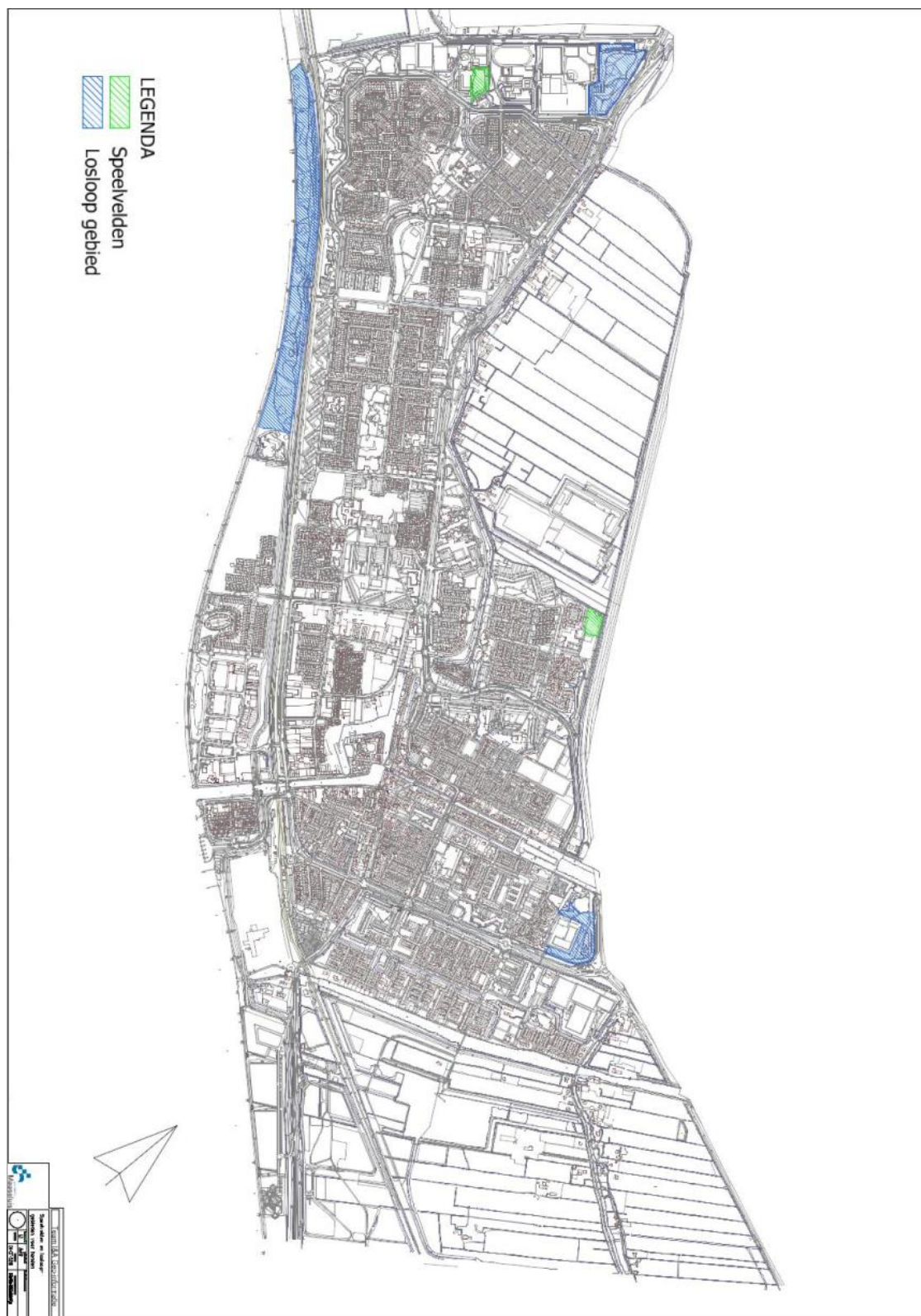
Voorbeeld van een uitrenveld



Voorbeeld van een speelveld



Bijlage IV Kaart hondenuitlaatgebieden



An abstract graphic design featuring various shades of blue. It includes a light blue vertical bar on the left, a large dark blue curved shape in the center, and a light blue horizontal bar at the bottom right. The design is composed of several overlapping geometric shapes, including rectangles and large curved segments.

Postbus 55
3140 AB Maassluis

Koningshoek 93.050
3144 BA Maassluis